

## Bilag 2.h.a

---

### Afsluttende rapport om Initiativ 8.2 Pilotprojekt for ”Fuldt digitale lokalplaner”

#### Stamdata

Initiativnavn og -nummer	8.2 Fuldt Digitale Lokalplaner
Projektleder	Henrik Larsen (NST)
Projektejer	Thomas Kjellberg Christensen (NST)
Formand for Projektstyregruppe	Anni Kær Pedersen (KL)
Budget og finansiering	Pilotprojektet er gennemført inden for budgettet, der omfatter interne ressourcer fra kommuner, KL og Miljøministeriet svarende til 1,3 mio. kr. samt udgifter til konsulenter på 700.000 kr. ligeligt finansieret af KL og Naturstyrelsen..
Institution	KL og Miljøministeriet (Naturstyrelsen)
Business case	Initiativet har leveret en business case for en landsdækkende løsning.
Initiativets afhængigheder	Ingen direkte afhængigheder til andre FODS-projekter. FODS 8.2 løsningen vil dog på sigt være afhængig af resultaterne i FODS 9 ”Robust digital infrastruktur” og FODS 10 ”Fælles grunddata for alle myndigheder”, idet løsningen trækker grunddata online.

#### Resultater

Resultaterne af pilotprojektet foreligger i form af:

- Afrapportering af delprojekt 1, ”Hidtidige erfaringer med digitale lokalplaner”
- Afrapportering af delprojekt 2, ”Forslag til datamodel”, herunder oversigttdiagram over fysisk datamodel.
- Business Case
- Samlet afrapporteringsrapport

Det er pilotprojektets overordnede konklusion, at der kan være både planfaglige og effektiviseringsmæssige gevinster forbundet med implementering af en landsdækkende løsning for fuldt digitale lokalplaner.

Samtidig vil en løsning med let og online adgang til planoplysninger potentielt indeholde samfundsmæssige gevinster for såvel borgere, virksomheder og myndigheder.

Forudsætningerne for at kunne høste gevinsterne er, at fremtidens digitale lokalplaner indberettes og distribueres via et fælles system (PlansystemDK) i overensstemmelse med en standardiseret datamodel, at visse planbestemmelser gøres obligatoriske, samt at de eksisterende, gældende lokalplaner omlægges i forhold til datamodellen.

Datamodellen er en helt afgørende forudsætning for en landsdækkende standardisering af lokalplanlægningen. Det er pilotprojektets vurdering, at den udviklede datamodel fremstår som et kvalificeret forslag til en landsdækkende standardisering af lokalplanerne, og samtidig vil kunne genanvendes i forbindelse med standardisering af andre plantyper.

Pilotprojektet anbefaler en objektorienteret datamodel. Dette betyder, at såvel lokalplanernes redegørelsestekster, de forskellige planbestemmelser og egenskaber knyttes til geografiske objekter. Herved sikres, at der til enhver tid er adgang til planens specifikke bestemmelser for en konkret ejendom eller adresse. Det er projektgruppens vurdering, at en objektorienteret datamodel vil være en afgørende fordel for at kunne opnå de ovenfor omtalte effektiviseringsgevinster af fremtidige digitale lokalplaner. Principperne i datamodellen vil kunne genanvendes i forbindelse med andre plantyper.

Endvidere er det projektgruppens umiddelbare vurdering, at en standard for digitale lokalplaner kan vise sig at indeholde store rationaler i forbindelse med udvikling af fælles sagsbehandlersystemer og -værktøjer i specielt kommunerne. Som eksempel kan også nævnes at projektet ”Byg og Miljø” (vedrørende digitale byggesager) har været spurgt i pilotprojektperioden og har vist stor interesse. Vurderinger af eventuelle rationaler forbundet med fx fælleskommunal udvikling af applikationer til håndtering af hele lokalplanprocessen ligger dog uden for pilotprojektet.

Hovedresultaterne for business casen for en landsdækkende løsning er:

1. Det samlede overskud i hele BC-perioden (2013-2020) er skønnet til 13,6 mio. kr., idet det dog bemærkes at der er tale om en stor variation mellem ”best case” og ”worst case” scenarierne.
2. At projektets primære formål er ”effektivisering”. I sektorstyregruppen er der enighed om, at projektet også vil medføre et betydeligt kvalitetsløft.
3. Faste udgifter: I alt 33,2 mio. kr. – Investeringerne falder væsentligst i 2014 til 2016. Heri er medregnet udgifter til omlægning af eksisterende planer (15,7 mio. kr.):

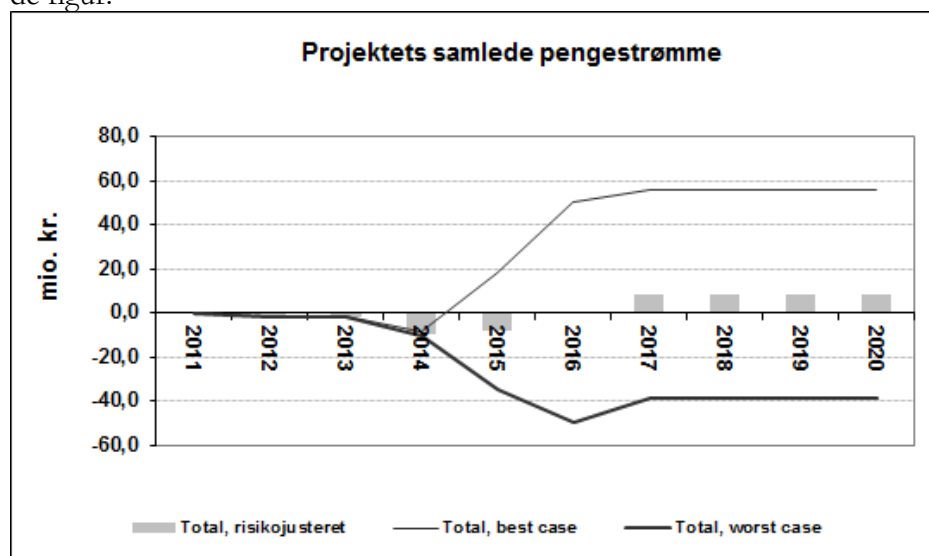
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
I alt	1,4	1,5	9,5	10,0	6,3	1,1	1,1	1,1	1,1

4. De samlede bruttogevinster i perioden er ifølge BC skønnet til at være 46,7 mio. kr. Gevinsterne i form af ”reducerede driftsudgifter” falder næsten udelukkende i kommunerne:

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Kommuner	0	0	0	1,8	6,5	9,5	9,5	9,5	9,5
Regioner	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Stat	0	0	0	0	0	0,1	0,1	0,1	0,1
I alt	0	0	0	1,8	6,5	9,6	9,6	9,6	9,6

5. De samlede udgifter skønnes i BC at være indtjent i løbet af ca. 5 år.
6. Fra og med 2016 skønnes projektet at have nettooverskud. I 2017 og frem er den samlede årlige effekt: 8,5 mio. kr., idet det den store variation mellem ”best case” og ”worst case” igen bemærkes.

De samlede pengestrømme med indregnede usikkerheder fremgår af nedenstående figur.



Forklaringen på det store ”spænd” mellem ”best case” og ”worst case” scenarierne er, at mange forudsætninger er skønnet med et tidsinterval, fx 15 til 30 min. Da der samtidigt er mange planer og et stort antal ”brug af planer”, slår usikkerheden kraftigt ud på den bedst mulige og den værst mulige situation.

Business casen er endvidere baseret på forudsætninger om:

- At de fuldt digitale lokalplaner indberettes til et fælles system, og at der bygges videre på PlansystemDK.

- At lokalplanerne bygges op efter en fælles, objektorienteret datamodel, hvortil bl.a. kort og videoer kan tilknyttes.
- At en række centrale lokalplanbestemmelser gøres obligatoriske.
- At planloven revideres, således at det bliver obligatorisk for kommunerne at indberette fremtidens lokalplaner i fuldt digital form.
- At de eksisterende 31.500 gældende lokalplaner registreres i forhold til den nye fælles datamodel.

Det skal endelig nævnes, at adgangen til fuldt digitale planer forventes at have en bred samfundsmæssig værdi, i form af gevinster for erhvervslivet, herunder forskellige finansieringsvirksomheder, der anvender lokalplanerne. Også borgerne vil drage fordele af nemmere at kunne slå op i planerne. Sådanne samfundsmæssige gevinster er det ikke muligt at indarbejde i den økonomiske del af BC, men nævnes her som kvalitative gevinster.

#### **Økonomi og det videre arbejde**

KL og Miljøministeriet (Naturstyrelsen) vil i efteråret 2013 arbejde med at finde finansiering til gennemførelse af den foreslåede løsning. En indstilling til Sektorstyregruppen vil foreligge til mødet i december 2013.