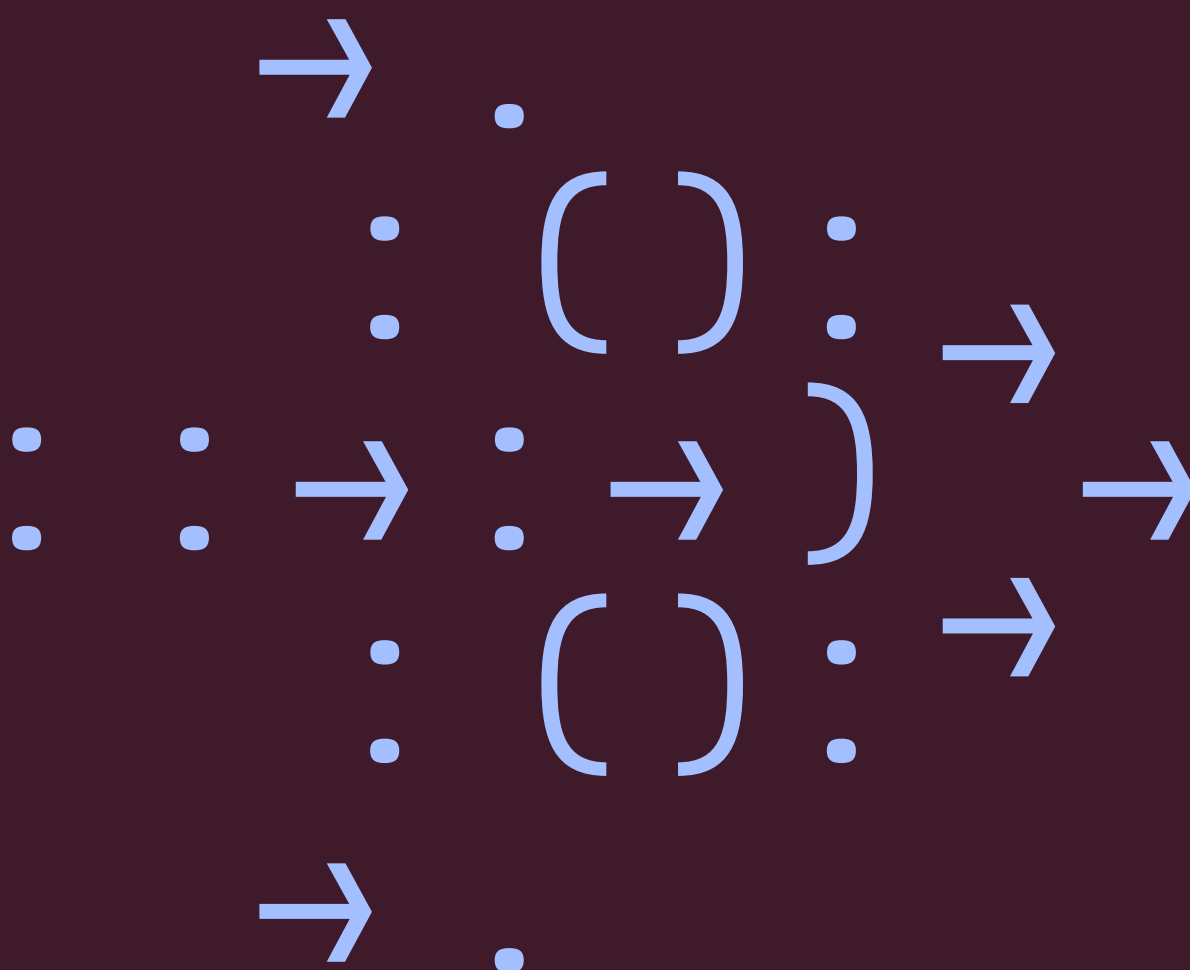


Fremskrivning af rest- grupperne 2026



Indhold

Sammenfatning.....	3
Bredbåndsmålsætninger	3
Metode	3
Fremskrivningens resultater	3
Forhold med betydning for de estimerede restgruppers størrelse	3
Baggrund.....	4
Metode	4
Dialog med selskaber.....	4
Bredbåndspuljen	5
Fremskrivning af restgruppernes størrelse og placering	6
Estimeret restgruppe for 100/30 Mbit/s i 2027	6
Estimeret restgruppe for 1 Gbit/s i 2027	6
Forhold med betydning for restgruppernes størrelse.....	7
Kobbernet og fast trådløse net.....	7
Efterspørgsel efter hurtigt bredbånd.....	8
Udvikling af nye teknologier.....	9

Sammenfatning

Bredbåndsmålsætninger

I juni 2025 indgik teleforligskredsen en ny aftale om den danske telepolitik i de kommende år. I aftalen blev partierne enige om at genbekræfte den hidtidige bredbåndsmålsætning:

- Alle boliger og virksomheder skal have adgang til mindst 100 Mbit/s download og 30 Mbit/s upload i 2027.

Derudover blev partierne enige om, at:

- 99 pct. af alle boliger og virksomheder skal være dækket med en infrastruktur, der kan levere 1 Gbit/s i download i 2027.

Der er fortsat en række bolig- og virksomhedsadresser, der ikke har adgang til hhv. 100/30 Mbit/s eller 1 Gbit/s. Disse adresser betegnes som *restgruppeadresser*. Ved den seneste bredbåndskortlægning fra 2025, var der ca. 18.000 bolig- og virksomhedsadresser, der ikke havde adgang til mindst 100/30 Mbit/s. Der var samtidig ca. 39.000 bolig- og virksomhedsadresser uden adgang til mindst 1 Gbit/s download. Digitaliseringsstyrelsen har opdateret fremskrivningen af restgruppernes estimerede udvikling i de kommende år for at give et mere konsolideret beslutningsgrundlag for evt. nye initiativer, der skal understøtte indfrielse af bredbåndsmålsætningerne frem mod 2027.

Metode

Fremskrivningen er udarbejdet på baggrund af interviews med 11 selskaber, der udruller hhv. fastnet-bredbånd og mobilt bredbånd. Selskaberne omfatter både geografisk afgrænsede andelsselskaber, der primært udruller bredbånd inden for ejergeografien, samt rent kommercielle selskaber, der udruller bredbånd på tværs af landet. Det er kun muligt at lave fremskrivningen på et aggregeret niveau, ikke på adresseniveau, hvorfor det ikke er muligt at identificere konkrete adresser i de estimerede restgrupper ved udgangen af 2027.

Fremskrivningens resultater

Fremskrivningen af restgrupperne viser, at der forventes følgende to restgrupper i 2027:

- Ca. 9.000-10.500 bolig- og virksomhedsadresser uden adgang til mindst 100/30 Mbit/s ved udgangen af 2027. Det svarer til en dækningsgrad på ca. 99,5 pct.
- Ca. 16.500-19.500 bolig- og virksomhedsadresser uden adgang til mindst 1 Gbit/s i 2027, hvilket svarer til en dækningsgrad på ca. 99 pct.

Dermed forventes målsætningen om 1 Gbit/s til 99 pct. af alle boliger og virksomheder i 2027 at blive indfriet. Det forventes ikke, at målsætningen om dækning til alle boliger og virksomheder med 100/30 Mbit/s i 2027 bliver opnået.

Forhold med betydning for de estimerede restgruppers størrelse

Der er flere forhold, som kan have betydning for de estimerede restgruppers størrelse frem mod 2027. *For det første* udfases det 140 år gamle kobbernet frem mod 2030. *For det andet* vil der være en lukning af et fast trådløst-bredbåndsnetværk, hvor flere adresser vil blive en del af restgruppen, såfremt adresserne ikke dækkes med en anden teknologi. *For det tredje* har graden af efterspørgsel efter hurtigt bredbånd betydning for, hvorvidt selskaberne udruller bredbånd.

Omvendt kan en udvikling i nye teknologier betyde mindre restgrupper end forventet i 2027.

Baggrund

Af teleaftalen af juni 2025 fremgår det, at der i 2027 skal være en bredbåndsdækning i Danmark, som sikrer følgende:

- 99 pct. af alle boliger og virksomheder skal være dækket af en infrastruktur, der kan levere 1 Gbit/s i downloadhastighed, og
- De resterende boliger og virksomheder skal have adgang til 100/30 Mbit/s¹.

Ved den seneste bredbåndskortlægning, som blev offentliggjort i medio 2025, var der ca. 18.000 bolig- og virksomhedsadresser, der ikke havde adgang til mindst 100/30 Mbit/s. Det svarer til en dækningsgrad på 99,1 pct. Der var samtidig ca. 39.000 bolig- og virksomhedsadresser uden adgang til mindst 1 Gbit/s download, hvilket svarer til en dækningsprocent på 97,6 pct. Disse bolig- og virksomhedsadresser, som ikke har en dækning svarende til de politisk besluttede bredbåndshastigheder, udgør *restgrupperne*.

Teleforligskredsen har besluttet, at fra 2024 indgår mobilt bredbånd i opgørelsen af bredbåndsdækningen i Danmark og dermed også i opgørelsen af restgrupperne.

Den udbredte dækning med hastigheder på mindst 100/30 Mbit/s og 1 Gbit/s skyldes først og fremmest den markedsbaserede udrulning. Det bunder bl.a. i en offensiv fiberudrulningsstrategi gennem flere år fra kommercielle fastnetselskaber og flere andelsejede bredbåndsselskaber samt udbygningen af et landsdækkende 5G-net. Denne udrulning forventes at aftage i styrke de kommende år, da der primært er restgruppeadresser i tyndtbefolkede områder, som er relativt dyre at udrulle til.

Digitaliseringsstyrelsen (DIGST) har lavet en prognose af restgruppernes estimerede udvikling frem mod 2027 med udgangspunkt i selskabernes udrulningsplaner for de kommende år. Prognosen er primært foretaget gennem dialog med de største bredbåndsselskaber i hele landet – både på fastnet og mobil. Denne rapport er en opdatering af den seneste fremskrivning af restgruppen fra 2023.

Metode

Fremskrivningen af restgrupperne 2026 er den femte fremskrivning. Analysen er baseret på interviews med 11 bredbåndsselskaber², der udruller hhv. fastnet- og mobilt bredbånd.

Den fremtidige markedsbaserede udrulning til restgruppeadresser forventes at afhænge af typen af adresse. Restgruppeadresserne i 2025 er opdelt i tre kategorier:

1. Adresser i byer med mere end 500 adresser,
2. Adresser i byer med mellem 50 og 499 adresser,
3. Adresser på land og i by med mindre end 50 adresser.

Dialog med selskaber

DIGST har i september-oktober 2025 været i dialog med 11 selskaber, der udruller enten fastnetbredbånd eller mobilt bredbånd. Flere af selskaberne er andelsejede og har en afgrænset geografi, som de primært udruller indenfor (fx Energi Fyn og Jysk Energi). Nogle andelsselskaber (fx Sinal og Fibia) udruller primært hurtigt bredbånd til andelshaverne i ejergeografien men i stigende grad også uden

¹ Sommerhuse er ikke omfattet af bredbåndsmålsætningerne

² Energi Fyn, Fibia, Global Connect, Hi3G, Jysk Energi, NEF, Norlys Mobil, SEF, Sinal, TDC NET og Telenor

for deres eget naturlige forsyningsområde på kommercielle vilkår. Endelig er der en række fastnetselskaber og mobiloperatører (fx TDC NET og Hi3G), der udruller bredbånd på tværs af landet på rent kommercielle vilkår.

Der er desuden en række mindre, lokale selskaber, som DIGST ikke har været i dialog med. Det skyldes, at de har meget få adresser uden dækning med enten mindst 100/30 Mbit/s eller 1 Gbit/s download.

Selskaberne er i dialogen med DIGST kommet med input til dels deres forventede udrulning af bredbånd med mindst 100/30 Mbit/s og 1 Gbit/s download og dels størrelsen på de estimerede restgrupper i 2027 i de områder, som de dækker.

På baggrund af dialogen med de landsdækkende bredbåndsselskaber er der opstillet en række antagelser for den kommercielle udrulning i de kommende år, *jf. tabel 1 nedenfor*.

Tabel 1: Antagelser for fremskrivning af restgrupperne med kommerciel udrulning

	100/30 Mbit/s	1 Gbit/s download
Adresser i byer med mere end 500 adresser	80 pct. af restgruppeadresserne dækkes i 2027	80 pct. af restgruppeadresserne dækkes i 2027
Adresser i byer med 50-499 adresser	40-50 pct. af restgruppeadresserne dækkes i 2027	40-50 pct. af restgruppeadresserne dækkes i 2027
Adresser på land og i by med mindre end 50 adresser	20-25 pct. af restgruppeadresserne dækkes i 2027	10-20 pct. af restgruppeadresserne dækkes i 2027

Note: Tabellen viser andelen af restgruppeadresser i 2025, som forventes at blive dækket via kommerciel udrulning i 2027.

Det er kun muligt at estimere udviklingen i restgruppen på et overordnet niveau, da selskabernes udrulningsplaner for de kommende år udarbejdes på aggregeret niveau og ikke på adresseniveau. Det er ikke muligt at estimere, hvilken dækning den sidste del af restgruppeadresserne har adgang til, samt hvilke konkrete adresser den vil bestå af i 2027.

Antagelserne for den kommercielle udrulning på restgruppeadresser på land og i by med mindre end 50 adresser er forskellige for hhv. 100/30 Mbit/s restgruppen og 1 Gbit/s restgruppen, *jf. tabel 1*. Dette skyldes forventningerne til, hvilke hastigheder mobilt bredbånd kan levere i de områder. Det forventes, at mobilt bredbånd via 5G kan levere mindst 100/30 Mbit/s til flere adresser, end der kan leveres 1 Gbit/s til.

Størrelsen på de to restgrupper angives som et spænd, da det baserer sig på selskabernes udrulningsplaner og estimater samt antagelserne for den kommercielle udrulning, der ikke giver mulighed for at angive et eksakt tal.

Bredbåndspuljen

Fremskrivningen af restgrupperne 2026 tager højde for effekten af de midler, der er afsat til bredbåndspuljen i perioden 2025-2027. I alt er der afsat 100 mio. kr. til puljen i 2025-2027. Den nationale effekt af bredbåndspuljemidlerne baserer sig på fordelingen af tilskudsmidler fra Bredbåndspuljen 2024³. Derudover opgøres effekten af midlerne også regionalt for at kunne opgøre de estimerede restgrupper på regionalt niveau, hvor der også tages højde for bredbåndspuljemidlerne frem mod 2027.

³ Fordelingen af estimatet for bredbåndspuljens effekt er kun baseret på bredbåndspuljen 2024, da tilskudsmidlerne fra bredbåndspuljen 2025 ikke var fordelt, da effekten af midlerne er estimeret.

Fremskrivning af restgruppernes størrelse og placering

Estimeret restgruppe for 100/30 Mbit/s i 2027

Det estimeres, at der vil være ca. 9.000-10.500 bolig- eller virksomhedsadresser, der ikke vil have dækning med mindst 100/30 Mbit/s bredbånd i 2027, *jf. tabel 2*. Dækningsgraden estimeres til at være ca. 99,5 pct. på det tidspunkt. Dermed forventes det ikke, at bredbåndsmålsætningen om dækning til alle bolig- og virksomhedsadresser med mindst 100/30 Mbit/s opfyldes.

Tabel 2: Den estimerede restgruppe (100/30 Mbit/s) i 2027 fordelt på regioner

Region	Antal adresser	Andel af estimeret restgruppe
Region Nordjylland	Ca. 800-900	Ca. 10 pct.
Region Midtjylland	Ca. 2.300-2.700	Ca. 26 pct.
Region Syddanmark	Ca. 1.200-1.400	Ca. 13 pct.
Region Sjælland	Ca. 700-1.300	Ca. 10 pct.
Region Hovedstaden	Ca. 4.000-4.200	Ca. 41 pct.
I alt	Ca. 9.000-10.500	100%

Det forventes, at den estimerede restgruppe vil være mindst i Region Nordjylland og Region Sjælland i 2027, *jf. tabel 2*. Region Hovedstaden vil forventeligt være den region med den største andel af den estimerede restgruppe. Det skyldes særligt, at der ikke har været en andelsejet aktør i regionen, hvorfor al udrulning af bredbånd er sket på rent kommercielle vilkår. Ca. 2.000 af adresserne i den estimerede restgruppe i Region Hovedstaden vil være på Bornholm. Det skyldes bl.a., at den største bredbåndsudbyder på øen har varslet lukning af sit fast trådløse net (FWA)⁴. Der er ikke i skrivende stund en anden teknologi tilgængelig på alle adresser, der er berørte af lukningen, som kan levere mindst 100/30 Mbit/s.

Estimeret restgruppe for 1 Gbit/s i 2027

Det estimeres, at der vil være ca. 16.500-19.500 bolig- eller virksomhedsadresser, der ikke vil have dækning med mindst 1 Gbit/s download via bredbånd i 2027, *jf. tabel 3*. Dækningsgraden estimeres til at være ca. 99 pct. på det tidspunkt. Det forventes dermed, at målsætningen om dækning med 1 Gbit/s download til 99 pct. af bolig- og virksomhedsadresserne opnås i 2027.

Tabel 3: Den estimerede restgruppe (1 Gbit/s) i 2027 fordelt på regioner

Region	Antal adresser	Andel af estimeret restgruppe
Region Nordjylland	Ca. 1.500-1.600	Ca. 8 pct.
Region Midtjylland	Ca. 4.400-4.600	Ca. 22 pct.
Region Syddanmark	Ca. 3.900	Ca. 19 pct.

⁴ Fast trådløs eller FWA er betegnelsen for en trådløs bredbåndsforbindelse, som leveres via en fastmonteret modtager på en bygning. Dermed er forbindelsen dedikeret til én kunde.

Region	Antal adresser	Andel af estimeret restgruppe
Region Sjælland	Ca. 1.300-2.000	Ca. 8 pct.
Region Hovedstaden	Ca. 8.900	Ca. 43 pct.
I alt	Ca. 20.000-21.000	100%

Den estimerede restgruppe på 1 Gbit/s download forventes at være mindst i Region Nordjylland og Region Sjælland, hvorimod den forventes at være størst i Region Hovedstaden.

Forhold med betydning for restgruppernes størrelse

Denne fremskrivning baserer sig på den markedsbaserede udrulning og selskabernes fortsatte investeringer i udrulningen af bredbånd. Der er dog en række forhold, som kan have betydning for størrelsen af de estimerede restgrupper i 2027. Det drejer sig om:

- Lukningen af eksisterende teknologier
- Efterspørgslen efter bredbånd
- Udvikling af nye teknologier

Alle forhold beskrives enkeltvis nedenfor.

Kobbernet og fast trådløse net

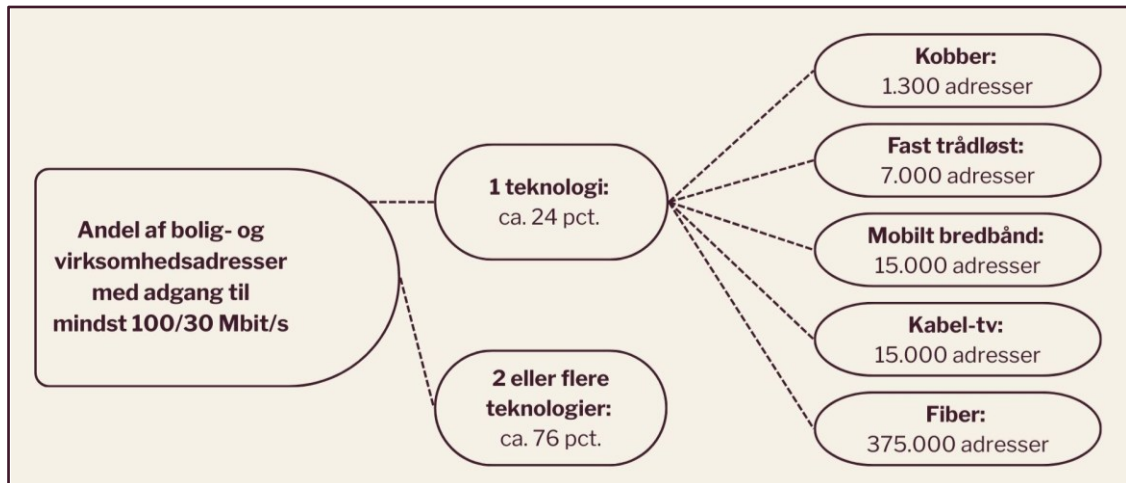
TDC NET vil i de kommende år og frem mod 2030 afvikle det 140 år gamle kobbernet. Det kan have betydning for størrelsen på de estimerede restgrupper, da der vil være bolig- og virksomhedsadresser, som i dag kun har adgang til mindst 100/30 Mbit/s med en kobberforbindelse.

TDC NET informerer løbende om lukningen til de berørte adresser for at sikre, at der bliver skiftet til en anden teknologi i tide. En analyse viser, at der er fuld gang i en migrering fra kobbernettet til andre teknologier. Såfremt kobbernettet var lukket i 2024, ville restgrupperne på daværende tidspunkt være steget med ca. 3.000 adresser. I 2025 var antallet mere end halveret til blot ca. 1.300 adresser. Det kan ikke udelukkes, at der vil tilgå adresser til restgrupperne, som ikke har andre muligheder for at modtage hastigheder på mindst 100/30 Mbit/s end via kobbernettet. Effekten af kobbernedlukningen på de estimerede restgrupper vurderes dog at være meget begrænset.

Bredbåndsudbyderen på Bornholm, som tilbyder FWA-forbindelser, har planer om at lukke nettet ned. Lukningen forventes påbegyndt primo 2027. Andre mindre udbydere af FWA har ligeledes lukket deres net ned de sidste par år i takt med, at dækningen med fiber er steget. I 2025 var der ca. 7.000 adresser med adgang til mindst 100/30 Mbit/s alene via en FWA-forbindelse. DIGST er ikke bekendt med yderligere konkrete planer om afvikling af FWA-net. Det vurderes, at der kan komme en stigning i restgrupperne, såfremt andre FWA-net afvikles.

Ovenstående teknologi-nedlukninger tydeliggør, at adresser, som alene har adgang til mindst 100/30 Mbit/s via én teknologi, er særligt sårbare overfor lukning af teknologier. Andelen af bolig- og virksomhedsadresser med adgang til mindst 100/30 Mbit/s via én teknologi udgør 414.000 adresser, svarende til ca. 24 pct., jf. figur 1 nedenfor. Langt størstedelen af disse adresser er dækket med fiberinfrastruktur, som har domineret bredbåndsudrulningen de seneste år.

Figur 1: Andelen af bolig- og virksomhedsadresser med adgang til 100/30 Mbit/s med én teknologi. Andelen er fordelt på teknologier.



Omvendt har ca. 76 pct. af bolig- og virksomhedsadresserne adgang til mindst 100/30 Mbit/s med to eller flere teknologier. Rigtig mange boliger og virksomheder er således godt stillet, hvis der opstår et behov for en alternativ bredbåndsforbindelse. Det medvirker til en robust dækning i Danmark, at relativt få adresser er sårbare overfor teknologi-nedlukninger.

Efterspørgsel efter hurtigt bredbånd

Det danske bredbåndsmarked er kendetegnet ved en markedsbaseret udrulning, hvor etablering af digital infrastruktur sker på kommercielle vilkår i de områder, hvor bredbåndsselskaberne identificerer, at de kan tjene penge på udrulning. Manglende efterspørgsel efter hurtigt bredbånd påvirker selskabernes business case negativt – og dermed også den kommercielle udrulning af hurtigt bredbånd.

I interviews i forbindelse med denne fremskrivning har selskaberne givet eksempler på områder, hvor adresser har takket nej til at få etableret hurtigt bredbånd. I sådanne eksempler efterlades adresserne i restgruppen som enkeltstående adresser i et område, hvor naboerne har fået dækning. Efterspørgsel kan ændre sig i forbindelse med fx ejerskifte på en adresse. Det er dog ikke sikkert, om forbindelsen på adressen efterfølgende kan etableres på kommerciel vis, fordi det kan være uforholdsmæssigt dyrt at udrulle til enkeltstående adresser.

Derudover har nogle bredbåndsselskaber bemærket, at det er en udfordring at udrulle til boligforeninger, hvor det er påkrævet, at den samlede forening giver tilladelse til, at etableringen af en ny forbindelse i foreningen finder sted. I de tilfælde, hvor en boligforening ikke ønsker en ny forbindelse, vurderer selskaberne imidlertid, at antallet af husstande i foreningen typisk udgør så stor en volumen, at etablering af en ny forbindelse vil finde sted, hvis efterspørgslen efterfølgende opstår.

Begge af de ovenstående efterspørgselsforhold kan have betydning for størrelsen af restgrupperne, da adresser risikerer at blive efterladt uden dækning med fremtidssikret digital infrastruktur på grund af manglende efterspørgsel.

Udvikling af nye teknologier

Siden bredbåndskortlægningen 2024 har mobildækningen indgået i opgørelsen af bredbåndsdækningen og dermed i opgørelsen af restgruppernes størrelse. Der er fortsat udviklingsmuligheder i det mobile bredbånd. Derudover er der stadig adgang til at få internet via satellitbredbånd. Disse teknologiers udvikling kan få betydning for de øvrige udbyderes udrulning.

Satellitbredbånd

Bredbånd via satellit er en nyere teknologi, der har potentiale til at realisere bredbåndsmålsætningerne. Satellitbredbånd fungerer ved, at satellitter, der er i kredsløb om jorden, har forbindelse med en modtager hos kunden. Modtageren skal have fri sigt til himlen for at få den bedste forbindelse. Fordelen ved satellitbredbånd er, at der ikke skal etableres en nedgravet bredbåndsinfrastruktur ud til hver enkelt adresse eller for mobilt bredbånd en basestation i nærheden af hver adresse.

Siden den seneste fremskrivning i 2023 er dækningen med satellitbredbånd forbedret. Det bemærkes, at satellitområdet er domineret af ikke-europæiske satellitudbydere, fx Starlink. Særligt Starlink er teknologisk længere fremme end europæiske aktører. De europæiske satellitudbydere, fx Eutelsat OneWeb, der kan udgøre et alternativ, har færre satellitter i kredsløb om jorden. Desuden vurderes de ikke at være konkurrencedygtige i forhold til udbud af bredbånd til almindelige forbrugere.

Det vurderes, at det vil kræve store investeringer for europæiske satellitudbydere at indhente de ikke-europæiske udbydere. Her vil der forventeligt gå flere år, før der kan leveres et konkurrencedygtigt produkt til almindelige forbrugere. Frem mod 2027 forventes det derfor ikke, at satellitbredbånd vil indgå i opgørelsen af restgruppeadresser.

Mobilteknologier

I de seneste år har mobiloperatørerne i stigende grad introduceret 5G som bredbåndsløsning til hjemmet. Løsningen baserer sig på en router med SIM-kort, som placeres, hvor mobilsignalet er bedst, fx ved et vindue. Mobiloperatørerne har markedsført 5G til hjemmet de seneste år, og efterspørgslen efter produktet er også steget.

Siden årtusindskiftet er der sket en hastig udvikling af mobilteknologier, hvor man er gået fra 3G til 5G på ca. 20 år. Der er fortsat dele af 5G-teknologien, som ikke er implementeret og i anvendelse. Den næste generation af mobilteknologi, 6G, er dog allerede under forberedelse, selvom 6G først forventes introduceret inden for 5-10 år. Som det har været tilfældet med tidligere generationer af mobilt bredbånd, kan en fremtidig lancering af 6G også få betydning for danskernes bredbåndsdækning. For at sikre gode rammer for introduktionen af 6G i Danmark, er der i teleaftalen fra 2025 et initiativ om at udarbejde en 6G-handlingsplan.

